

L'AUSTERITY COME POLICY NORM ALL'INTERNO DEL FONDO MONETARIO INTERNAZIONALE.

Sviluppo e legittimazione delle idee economiche tra interessi nazionali e razionalità politiche.

Rossella Ibrahim

Abstract:

Le politiche di austerità fiscale sono sempre più al centro del dibattito contemporaneo. Se da un lato tali misure, volte alla riduzione del deficit pubblico, vengono fortemente sostenute dalla corrente maggioritaria di politici ed economisti, cionondimeno sembrano moltiplicarsi le voci che ritengono tali misure concause dell'inasprimento della crisi attuale.

Il Fondo Monetario Internazionale è spesso al centro di questo dibattito in quanto principale sostenitore e attuatore di tali politiche. L'utilizzo da parte di questa istituzione delle misure di austerità è però antecedente alla gestione della crisi dei debiti sovrani della Zona Euro e queste misure sembrano ormai essere una prerogativa di tale istituto.

Questo contributo indaga i principali fattori che hanno condotto alla nascita e allo sviluppo delle misure di austerità come *policy norm* all'interno del Fondo Monetario. Tali fattori, sia interni sia esterni all'istituzione, hanno causato un cambio di paradigma rispetto all'iniziale orientamento keynesiano del Fondo. Tale evoluzione è avvenuta di pari passo con l'ampliamento delle funzioni di questo istituto e con lo sviluppo del suo ruolo di sorvegliante dei cosiddetti aspetti strutturali dei singoli stati. A partire dagli anni Settanta il FMI ha assunto un ruolo primario sulla scena della *governance* internazionale, divenendo uno dei massimi propagatori della nuova ortodossia neoliberale.

Questo elaborato contribuisce a far luce su quali siano stati i principali fattori che hanno portato in quegli anni al mutamento delle *policy norm* del Fondo Monetario. I paradigmi teorici di riferimento di tale analisi provengono dal costruttivismo e dal realismo politico applicato all'International Political Economy. Tali correnti permettono di indagare quali siano stati i differenti apporti, sia delle relazioni politiche internazionali sia della cultura burocratica interna al Fondo Monetario, nella formazione delle idee economiche di questo istituto. Inoltre, tramite l'utilizzo dell'*evolutionary approach*, il mutamento delle *policy norm* viene analizzato nel proprio contesto storico, un contesto dinamico in cui interessi e idee vengono indagati come variabili interdipendenti.

Parole chiave: Austerity, fiscal consolidation, Fondo Monetario Internazionale, Keynesismo, neoliberismo, debito pubblico, governance, policy change, International Political Economy.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI:

Adler E., B. Crawford, *Progress in Postwar International Relations*, Columbia University Press, New York, 1991.

Adler E., *Seizing the middle ground: Constructivism in world politics*, in «European Journal of International Relations», 3, 1997.

Amin S., *Capitalism in the Age of Globalization*, 1997, trad. it., *Il capitalismo nell'era della globalizzazione, La gestione della società contemporanea*, Asterios, Trieste, 1997.

Armstrong P., Glyn A., Harrison J., *Capitalism Since 1945*, Basil Blackwell, Oxford, 1991.

Ashley R., *The poverty of Neorealism*, in «International Organization», Vol. 38, No. 2., 1984.

Baldwin D., *Power Analysis and World Politics: New Trends Versus Old Tendencies*, in «World Politics», 31, 1979.

Barkin J. S., *Realist constructivism. Rethinking International Relations Theory*, Cambridge University Press, 2010.

Barkin J. S., *Realist Constructivist*, in «International Studies Review», 5, 3, 2003.

Barro R., Lee J. W., *Who is chosen and what are the effects?*, «Journal of Monetary Economy», 2005, Ottobre.

Best J., *Cultural Political Economy*, Routledge, 2010.

Bordo D., Eichengreen B., *A retrospective on the Bretton Woods System: Lessons for international Monetary reform*, University of Chicago Press, Chicago, 1993.

Boughton, James M. 2001. *Silent Revolution: The International Monetary Fund, 1979–1989*, Archive of IMF, Washington D.C., 2001

Boughton J. M., *Tearing Down Walls. The international Monetary Fund 1990-1999*, Archive of IMF, 2001.

Brown W., *Edgework. Critical Essay on Knowledge and Politics*, Princeton University Press, Princeton, 2005.

Butler J., *The Psychic Life of Power: Theories in subjection*, 1997, trad. it., *La vita psichica del potere*, Meltemi, Roma, 2005.

Caffè F., *Intervento pubblico e realtà economica*, in «Rassegna economica», n. 3, 1984.

Caffè F., *In difesa del welfare state*, Rosenberg & Sellier, Torino, 1986.

Checkel J. T., *The Constructive Turn in International Relations Theory*, in «World Politics», 50, 1998, pp. 324-348.

Chernoff F., *Critical Realism, Scientific Realism, And International Relations Theory*, in «Millenium», 35, 2007.

Chwieroth J., *Testing and Measuring the Role of Ideas: The Case of Neoliberalism in the International Monetary Fund*, in «International Studies Quarterly», 51, 2007.

Crockett, Andrew and Morris Goldstein, *Strengthening the International Monetary System: Exchange Rates, Surveillance, and Objective Indicators*, in «IMF Occasional Paper» No. 50. Washington, DC, 1987.

- Comba A., *Il neolibberismo internazionale, strutture giuridiche a dimensione mondiale dagli accordi di Bretton Woods all'Organizzazione mondiale del commercio*, Giuffrè, Milano, 1995.
- Copeland D., *The constructivist Challenge to Structural Realism: A review Essay*, in «International Security», 25, 2000.
- Dahrendorf R., *Quadrare il cerchio ieri e oggi. Benessere economico, coesione sociale e libertà politica*, Laterza, Bari, 2009, (1^a ed. 1995).
- De Grawe P., *International Money: Post-War trends and theories*, Claredon Press, Oxford, 1989.
- Devlin R., *Debt and Crisis in Latin America: The Supply Side of the Story*, Princeton University Press, Princeton, 2014.
- Devlin R., Moguillansky G., *Breeding Latin American Tigers*, World bank Publication, 2011.
- De Vries M. G. , *The International Monetary Fund, 1972-1978: Cooperation on Trial*, IMF Publications, 1986.
- De Vries M. G., *The International Monetary Fund, 1966-71: The System Under Stress*, IMF Publications, 1987.
- De Vries M. G. Horsefield J. K., *The International Monetary Fund, 1945-1965: Twenty Years of International Monetary Cooperation*, IMF Publications, 1986.
- Donnelly J., *Realism and International Relations*, Cambridge University Press, Cambridge, 2000.
- Eichengreen B., *Policy Proposals for Restructuring Unsustainable Sovereign Debt In The New Public Finance*, Oxford University Press, New York, 2006.
- Erce A., *Sovereign Debt Restructurings and the IMF: Implications for Future Official Interventions*, in «Working Paper of the Federal Reserve Bank of Dallas» No. 143, 2013.
- Finnemore M., *National Interests in International Society*, Cornell University Press, New York, 1996.
- Frieden J.A. , Lake D. A. , *International Political Economy. Perspectives on Global power and Wealth*, Routledge, London, 2004.
- Frieden J. A., Lake D. A., Schultz K., *World politics, Interests, Interaction, Institutions*, W. Norton, 2012.
- Fridman M., Schwartz A., *Monetary History of the United States, 1897-1960*, 1963, trad. it., *Il dollaro. Storia monetaria degli Usa, 1897-1960*, UTET, Torino, 1979.
- Galbraith J. K., *Economics in Perspective*, 1987, trad. it., *Storia dell'economia*, Bur, Milano, 2013, (1^a ed. 1988).
- Gill S., *Gramsci, Historical Materialism and International Relations*, Cambridge University Press, Cambridge, 1993.
- Gilpin R., *Global Political Economy. Understanding the International Economic Order*, Princeton University Press, New Jersey, 2001
- Gilpin R., *The Challenge of Global Capitalism: The World Economy in the 21st Century*, Princeton University Press, 2000.

- Gilpin R., *War and Change in World Politics*, Cambridge University Press, Cambridge, 1981.
- Guzzini S., *Structural Power: The limits of Neorealist Power Analysis*, in «International Organization», 47, 1993.
- Guzzini S., *A reconstruction of Constructivism in International Relations*, in «European Journal of International Relations», 6, 2000.
- Guzzini S., *The concept of power: a constructivist analysis*, in «Millenium», 33, 2005
- Hasenclever A., Mayer P., Rittberger V., *Theories of international regimes*, Cambridge University Press, Cambridge, 1997.
- Hirschman A. O., *The Passions and the Interests: Political Arguments For Capitalism Before Its Triumph*, 1977 trad. it., *Le passioni e gli interessi*, Feltrinelli, Milano, 2011.
- Jervis R., *Hans Morgenthau, Realism, and the Scientific Study of International Politics*, in «Social Research», 61, 1994.
- Kahler M., *Rationality in International Relations*, in «International Organization», 52, 1998.
- Katzenstein P., Keohane R., Krasner S., *International Organization and the Study of World Politics*, in «International Organization», 52, 1998.
- Keohane R., *After Hegemony: cooperation and discord in the world political economy*, Princeton University Press, Princeton, 1984.
- Keohane R., *International Institution and State Power: Essay in International Relations Theory*, Westview Press, Boulder, 1989.
- Kirman A., *The economic crisis is a crisis for economic theory*, Paper presented at the CESifo Economic Studies Conference on “What's wrong with modern macroeconomics?”. Munich Nov. 6-7 2009.
- Kirman A., *Complex economix: individual and collective rationality*, Routledge, Oxon, 2011.
- Kirshner J., *Realist Political Economy: Traditional Themes and Contemporary Challenges*, in Mark Blyth, a cura di, *Routledge Handbook of International Political Economy*, Routledge, Oxon, 2009.
- Krasner S. D., *State Power and the Structure of International Trade*, in «World Politics», 23, III, aprile 1997
- Krasner S. D., *Power, State and sovereignty: Essay on International Relations*, Routledge, Oxon, 2009.
- Lake D. A. , *British and American Hegemony Compared: Lessons for the Current Era of Decline* , in M. Fry, «History, the White House and the Kremlin: Statesmen as Historians», Pinter Publisher, 1991
- Lairson T. D., Skidmore D., *International Political Economy. The struggle for power and Wealth* , Wadsworth/Thomson Learning, Belmont, 2003.
- Moschella M., *Governing Risk. The IMF and Global Financial Crises*, Palgarve Macmillan UK, 2010.
- Morgenthau H. J., *Scientific man versus power politics*, prima edizione 1946.

Negri T., Hardt M., *Impero*, BUR Biblioteca Universitaria Rizzoli, 2003.

Onuf N. , *Constructivism: A User's Manual*, in V. Kubáľková, N. Onuf, P. Kowert, *International Relations in a Constructed World*, M. E. Sharpe, London-New York, 1998

Park S. e Vetterlein A., a cura di, *Owning Development. Creating policy norms in the IMF and the World Bank*, Cambridge University Press, Cambridge, 2010.

Schlitzer G., *Il fondo Monetario internazionale*, Il Mulino, Bologna, 2000.

Steil B., *The Battle of Bretton Woods: John Maynard Keynes, Harry Dexter White, and the Making of a New World Order*, Princeton University Press, Princeton, 2013.

Waltz K., *Man, the State and War*, Columbia University Press, (1959) 2001

Waltz K., *Theory of International Politics*, Addison Wesley, 1979.

Wendt A., *Constructing International Politics*, in «International Security», Vol. 20, N. 1. (Summer, 1995), pp. 71-81

Wendt A., *Teoria sociale della politica internazionale*, Vita e pensiero, 2007 (1^a ed. 1999), Milano.

Wight C., *Agents, Structures, and International Relations: politics as Ontology*, Cambridge University Press, Cambridge, 2006.

Wight M., *Power Politics*, Royal Institute of International Affairs, London, 1946.